



La sécurisation des frontières en Afrique de l'Ouest face aux menaces multiples et la nécessité de renforcer l'intégration régionale IS, CIRES, WATHI, CAPES

Résumé : Les frontières africaines sont poreuses pour les personnes et pour les biens. Ce qui accroît les risques de trafics et de déstabilisation socio politique. Les Chefs d'Etat ainsi que les partenaires techniques et financiers en ont sûrement pris la mesure. De mieux en mieux, l'organisation institutionnelle, la formulation de politique et de stratégie, les financements des activités d'intégration régionale et de renforcement des capacités sont exécutées. Des difficultés de maîtrise de la gestion des frontières sont toujours d'actualité. Il s'agit de la dualité de sécuriser les frontières et de faciliter la libre circulation des personnes et des biens dans un contexte d'insuffisance de démarcation et de délimitation. Malgré l'insuffisance d'outils performants de surveillance et de contrôle aux frontières, la corruption qui s'y opère, les Etats sont toujours dans une dynamique de synergie d'actions pour une meilleure maîtrise de l'intégration régionale et une fluidité sécurisée des personnes et des biens.

Introduction

L'insuffisance de la maîtrise des frontières est un réel problème dans l'ensemble des pays de l'Afrique de l'Ouest. Cela accroît les risques de trafics et de déstabilisation socio politique. Touchard (2018, page 20) considère que c'est bien suite aux litiges frontaliers historiques qu'est né le « problème » touareg au Sahara.

Dans le contexte actuel des crises au Mali, au Burkina Faso et au Niger, la sécurité aux frontières est devenue une préoccupation majeure pour les autorités de la région. A cela s'ajoute [le chaos Libyen](#) en cours qui a des conséquences immédiates sur la sécurité des pays de l'Afrique de l'Ouest, le Niger partageant une frontière avec ce pays. La question de la sécurisation des frontières de l'Afrique de l'Ouest fait l'objet de rencontres régulières au niveau des instances régionales et communautaires.

La carte suivante présente la localisation des pays ayant fait l'objet de l'étude:



Carte 1 : Carte de situation

Source : recherche google

Les difficultés de procéder à la sécurisation des frontières ouest-africaines

La sécurité aux frontières est rendue plus complexe dans une configuration marquée par des activités liées au terrorisme et des actes d'insécurité qui sont à l'actif de groupes criminels et de trafiquants. La réalité de la sécurisation des frontières a pris une dimension nouvelle du fait de ces nouveaux acteurs qui disposent d'une capacité de nuisance très élevée et difficile à combattre. La doctrine en matière de sécurité a longtemps été basée sur un schéma de menaces d'origine étatique. En effet, les États à travers leurs forces de défense et de sécurité devaient se protéger contre des menaces venues d'unités étatiques. Aujourd'hui, la donne a changé car les États doivent plus se prémunir contre des menaces venant d'acteurs non-étatiques dans un dispositif de guerre non conventionnelle.

En quelques années, les frontières de l'Afrique de l'Ouest n'ont jamais été aussi instables devant des zones de grandes insécurités. L'Union africaine (UA) a adopté en novembre 2017 [une Stratégie de gouvernance des frontières](#). Le but est l'utilisation des frontières comme des « vecteurs de promotion et d'accélération de l'intégration grâce à une gestion efficace des frontières et à une facilitation de la circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux entre les États ». Les défis sont encore immenses et le projet n'en est qu'à ses débuts. Selon l'organisation continentale, seulement 35% des frontières africaines sont démarquées. Le marquage des frontières n'atténue pas la porosité des frontières et permet le passage d'une frontière à l'autre pour les groupes armés et les trafiquants.

De nombreux pays de la région sont couverts de vastes territoires et leurs frontières se situent soit dans des zones très isolées ou sont densément peuplées. Cette situation géographique et démographique rend les efforts de sécurisation particulièrement difficiles. La mobilité de ces populations qui sont retrouvées dans les différents pays rendent le contrôle des frontières ardu. Lorsque les frontières échappent au contrôle du pouvoir central et que celui-ci ne parvient pas à y assoir son autorité, d'autres acteurs peuvent s'y installer et y créer de nouvelles dynamiques qui fragilisent la sécurité des populations.

Dans les espaces frontaliers, on retrouve une intense [activité marchande](#). Les populations sont habituées à faire du commerce et passe d'un espace à l'autre sans considération des frontières qui leur paraissent abstraites. On parle même « d'artificialités des frontières ». Les États sont

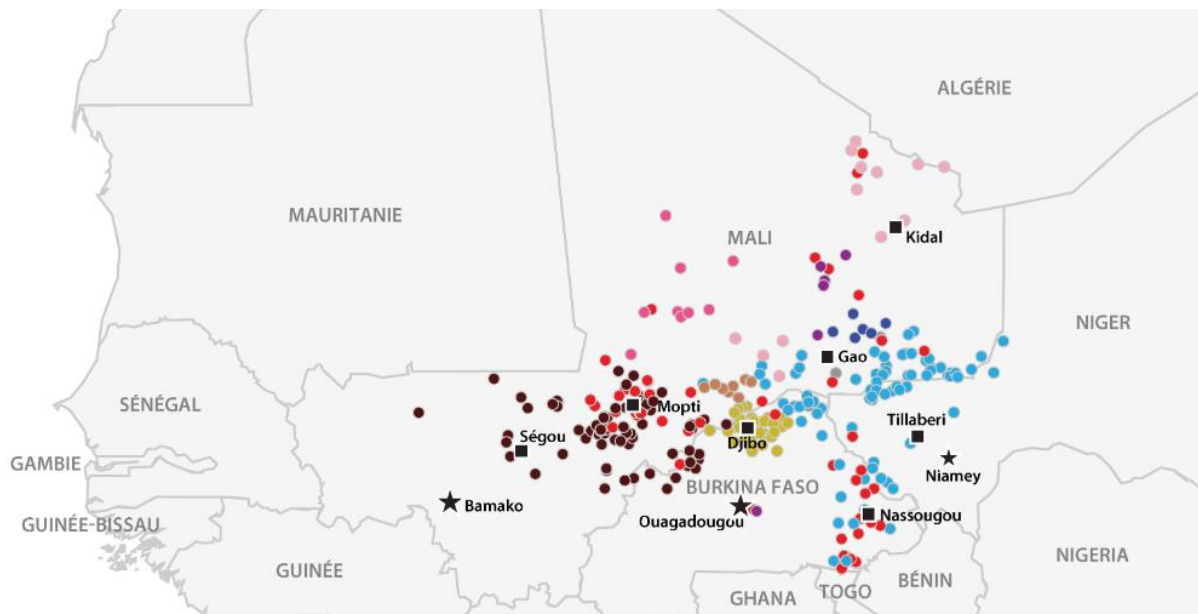
confrontés alors à un double problème celui d'assurer le contrôle des frontières tout en assurant la fluidité des échanges et la circulation des personnes. Les problèmes posés par le manque de délimitation et de démarcation des frontières donnent lieu à des zones confuses ou zones marginales, dans lesquelles l'application de la souveraineté nationale pose des problèmes, et constitue un véritable obstacle à l'approfondissement du processus d'intégration.

Plusieurs facteurs expliquent les difficultés liées à la sécurisation des frontières de manière efficace. Il s'agit entre autres du manque de moyens techniques et humains nécessaires pour le contrôle des frontières. [La corruption](#) au sein des unités chargées du contrôle des frontières est souvent relevée comme un élément de vulnérabilité. Mais, la fragilité de certains États en situation de crise ou post-crise qui ne sont pas en mesure de préserver leur intégrité territoriale est un problème crucial. Cette situation entraîne une forme d'abandon de territoires frontaliers qui deviennent des espaces marquées par une faible présence de l'État. Les services sociaux de base ne sont pas assurés et les populations de ces zones ont le sentiment d'être « déconnectées » des autres parties du pays.

Dans la configuration actuelle en termes de menaces, les modalités de contrôle liées aux frontières demeurent encore traitées sous le prisme traditionnel. La longueur des frontières constitue un facteur de déstabilisation car certains États ne disposent pas des moyens matériels et humains pour une sécurisation totale.

La menace aux frontières amplifiée par l'intensité de l'activité criminelle transnationale et le terrorisme

Selon l'OCDE (année), la Banque mondiale (année) et la Banque africaine de développement (année), les revenus d'origine criminelle des quinze États d'Afrique de l'Ouest représenteraient 3, 6 % de leur PIB. L'Afrique de l'Ouest perd chaque année 50 milliards de dollars pour des faits de commerce illicite. Le golfe de Guinée quant à elle avec ses 5 700 km de côtes est devenu [le nouvel épice de la piraterie maritime en Afrique](#). Ces dernières années, le golfe de Guinée est devenu une des zones de navigation qui a connu le plus grand nombre d'actes de piraterie dans le monde. 151 attaques ont été recensées en 2016. De plus, sur 16 incidents sur des bateaux dans le monde qui ont essuyé des coups de feu, 7 se sont déroulés dans le golfe de Guinée en 2017. La sécurisation des frontières concerne aussi les zones maritimes de plus en plus exposées à des menaces. La carte 2 est une illustration de la présence des groupes terroristes dans les pays.



Carte 2 : Évènements violents liés aux groupes islamiques militants au Sahel en 2018

Source : recherche google

<ul style="list-style-type: none"> • Jama'at Nusrat al Islam wal Muslimeen (JNIM) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Ansar Dine ◦ Front de libération du Macinaha (FLM) <ul style="list-style-type: none"> ◦ Katiba Serma ◦ AQIM Sahara 	<ul style="list-style-type: none"> Al Mourabitoun <ul style="list-style-type: none"> • Ansaroul Islam • État islamique dans le Grand Sa- hara (EIGS) <ul style="list-style-type: none"> • Katiba Salaheddine • Non affiliés
---	---

Légende de la carte 2 : <https://africacenter.org/fr/spotlight/la-menace-complexe-et-croissante-des-groupes-islamistes-militants-au-sahel/>

Une [analyse chronologique](#) met en évidence l'accélération rapide des épisodes de violence liés aux groupes islamistes militants au Sahel en 2018. Avant 2012, un seul groupe islamiste militant, AQMI, opérait au Mali. En 2018, plus de 10 groupes étaient actifs au Mali, au Burkina Faso et au Niger. Les épisodes de violence en 2018 ont dépassé toutes les activités observées entre 2009 et 2015.

Cette insécurité grandissante dans les pays de l'Afrique de l'Ouest pourrait s'expliquer par la position géographique stratégique de l'Afrique de l'Ouest à mi-chemin entre les lieux de production de la drogue (Amérique du Sud) et les marchés de consommation (Europe) qui a favorisé l'expansion rapide du trafic de drogue. En décembre 2013, [les Nations Unies](#) avaient estimé la valeur annuelle de la cocaïne transitant par l'Afrique de l'Ouest à 1,25 milliard de dollars. Un montant largement supérieur au budget annuel de plusieurs États de la région. En mai 2016, l'unité antidroque malienne avait fait une importante saisie de 2,7 tonnes de cannabis près de Bamako. La drogue, saisie dans un camion, venait du Ghana, après avoir transité par le Burkina Faso. Cet itinéraire montre la régionalisation du trafic et la capacité des trafiquant à passer les frontières.

Les attaques terroristes ont pris des proportions inquiétantes dans la région. On ne compte plus le nombres de groupes terroristes ou affiliés présent en Afrique de l'Ouest et au Sahel. Le 20

novembre 2015, à Bamako, le groupe terroriste El-Mourabitoune attaquait et opérait une prise d'otages à l'hôtel Radisson. Le 15 janvier 2016, à Ouagadougou, il frappait en collaboration avec AQMI, l'hôtel Splendid et le restaurant Capuccino. Le 13 mars 2016, la station balnéaire de Grand Bassam en Côte d'Ivoire est attaquée à son tour. Ces attaques ont été perpétrées à l'intérieur de ces trois pays et se poursuivent plus intensément au Burkina Faso, au Mali et au Niger. Mais, la porosité des frontières reste le facteur déterminant étant donné que ces terroristes sont passés d'un pays à un autre sans éveiller des soupçons. Ces épisodes malheureux témoignent assurément de la mobilité des groupes terroristes qui démontrent leur ingéniosité à traverser les frontières.

Le Liptako Gourma, la région des trois frontières (Burkina Faso, Niger et Mali) est une des zones la plus vulnérable de l'Afrique de l'Ouest où pullulent les groupes terroristes. Ces derniers utilisent les frontières à leur avantage pour se fondre dans une population qui est majoritairement pastorale. C'est une zone caractérisée par son humidité, elle est sablonneuse et difficile d'accès. Elle constitue un « sanctuaire » pour les groupes armés. Ces trois pays du Liptako Gourma se sont unis à la Mauritanie et au Tchad pour créer le G5.

Les stratégies des États en matière de sécurisation des frontières face aux différentes menaces

Pour faire face aux menaces aux frontières, les pays de l'Afrique de l'Ouest ont adopté tour à tour des stratégies. Elles comprennent une série de mesures impliquant l'armée, la gendarmerie, les gardes-frontières, les services de renseignement, la police, la douane, l'administration territoriale, les ministères opérationnels du développement rural (agriculture, élevage, eau, foresterie, éducation, etc.).

Les pays ouest africains collaborent avec des partenaires techniques et financiers pour traiter la problématique de la sécurisation des frontières. Le Burkina Faso à travers le ministère en charge des questions de frontières assure, à travers la Commission nationale des frontières (CNF), la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de la politique gouvernementale en matière de gestion des frontières. On peut citer le cas de la GiZ qui finance le ProGEF (Programme de la Gestion intégrée des Espaces Frontaliers) au Burkina Faso, dans les régions frontalières et victimes d'insécurité : Sahel, Nord et la Boucle du Mouhoun. Ce même partenaire technique et financier apporte sa contribution sur les questions de sécurité au Mali et de migration au Niger. D'autres partenaires du système des Nations Unies comme l'OIM, le PNUD apportent leurs contributions. Ces dernières années, les efforts se sont accrus dans ces pays sur la résolution de l'épineuse problématique de la sécurisation des frontières au regard de la flambée du terrorisme. En 2013, le Burkina Faso a créé le Secrétariat Permanent de la Commission Nationale des Frontières (SP CNF), qui est chargé de coordonner toutes les activités liées aux frontières avec les partenaires nationaux et internationaux. En tout état de cause, des efforts restent à faire au niveau des pays. La dissimulation volontaire de l'information reste une difficulté constante à cause de la sensibilité du problème.

Dans le cadre de sa Stratégie de sécurité nationale amorcée en 2012, la Côte d'Ivoire accorde une haute importance à la sécurisation des frontières. La Stratégie de sécurité nationale mise en œuvre stipule que « les forces militaires doivent être flexibles et adaptables afin de faire face à tous les spectres de menaces, parmi celles-ci et prioritairement les crimes organisés, la prolifération des armes légères, les incursions terroristes et l'instabilité régionale ». L'armée est la première en ligne dans la protection des frontières nationales face au risque terroriste. En Côte

d'Ivoire, des bataillons de sécurisation de la police interviennent au niveau des zones frontalières

Le Sénégal a également mis en place deux nouvelles unités pour la sécurisation des frontières. Il s'agit du Groupe d'action rapide chargé de contrôler les frontières et de la Division nationale de lutte contre le trafic des migrants. L'armée sénégalaise s'est dotée d'armes, de lunettes de vision nocturne et de drones pour un meilleur contrôle de ses frontières. Pour lutter contre le terrorisme, la Cellule interministérielle de coordination des opérations contre les actes terroristes (CICO) a été créée en février 2016. Cette structure est placée sous l'autorité du ministère de l'Intérieur. Il s'agit d'un « dispositif de coordination et de veille stratégique dans la lutte contre le terrorisme ». La CICO intervient dans le domaine du renseignement et est axée sur la surveillance des frontières ».

Le Niger dispose d'unités d'intervention opérationnelles comme la Compagnie mobile de contrôle des frontières pour lutter contre Boko Haram dans la région de Diffa. En Mauritanie, nous retrouvons les groupements spéciaux d'intervention qui sont présentes à la frontière malienne et disposent des moyens armés nécessaires pour faire face aux groupes djihadistes.

Mieux s'adapter aux nouvelles menaces pour une sécurisation plus efficace des zones frontalières

La formation des forces de défense et de sécurité pour juguler les nouvelles formes de menace au niveau des frontières est essentielle. En collaboration avec l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), les autorités sénégalaises ont organisé une simulation d'attaque terroriste à Kidira, à la frontière malienne, le 13 décembre 2017. Cet exercice de simulation de crise avait pour objectif de mieux préparer les réactions des forces d'intervention en cas d'attaque près de la frontière sénégal-malienne, une bande sinueuse qui court sur 489 km le long du fleuve Sénégal. Il s'inscrivait dans le cadre du projet « Engagement des communautés frontalières dans la sécurité et la gestion des frontières au Sénégal ». Cette simulation a permis d'identifier des points de vulnérabilité du dispositif de secours et d'intervention.

Ces types d'activités sont conduits dans les pays du G5 en collaboration avec les forces Barkhane.

De manière générale, il est urgent d'agir sur des ressorts tels que le renforcement des moyens techniques notamment la réfection des postes de contrôles délabrés, la construction de nouveaux poste de contrôle. Le renforcement des équipements dans le domaine du transport pour les effectifs qui patrouillent tout le long des frontières est crucial en terme de signal et de présence pour rassurer les populations et intervenir plus rapidement en cas de menace. L'amélioration des compétences du personnel en charge du contrôle des voyageurs aux frontières est essentiel notamment l'expertise en matière de détection des documents de voyage frauduleux ou obtenus illégalement.

Des initiatives allant dans le sens de la mutualisation des forces de défense entre États sont de approches à multiplier dans la région. A titre d'exemple, Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, les forces armées mauritaniennes et sénégalaises ont décidé de travailler en synergie pour prévenir les risques. Elles ont organisé une patrouille mixte sur la rive du fleuve Sénégal.

Cette patrouille mixte vise plusieurs objectifs dont le premier consiste à travailler pour assurer la sécurité des populations installées le long de la frontière séparant les deux pays. Une vigilance permanente et un déploiement rigoureux des forces de défense et de sécurité aux frontières peut avoir des effets positifs dans la lutte contre les menaces.

Un dispositif de patrouille mixte conjointe entre forces armées de différents pays frontaliers est opérationnel depuis 2018. Les experts ouest africains de la sécurisation des frontières sont plus favorables que les frontières soient des lieux de coopération transfrontaliers avec un regard particulier sur l'intégration sociale et socio économique. Progressivement, les balises physiques pourront se construire pour les raisons administratives et géo politiques.

La communication et le renseignement entre les États sont également deux dimensions stratégiques pour une meilleure sécurisation des frontières. Le partage des informations du terrain en temps réel permet de réduire les menaces. Il faut favoriser le renseignement local et développer un dispositif de protection des informateurs. Un système de renseignement fluide permet de mieux gérer la présence continue des forces de défense tout le long des frontières. L'utilisation de la technologie notamment les drones ou l'installation d'équipements de surveillance électronique peuvent constituer des outils décisifs dans la lutte contre toutes les formes de criminalité souvent retrouvées au niveau des frontières.

En dépit des importants moyens engagés par les États, la mission de sécurisation des frontières reste un résultat difficile à atteindre en Afrique de l'Ouest. Les États doivent composer avec un ensemble de facteurs qui va de la densité des frontières terrestres très difficile voire impossible à couvrir de manière globale, la mobilité des groupes terroristes, la bonne organisation des groupes criminels transnationaux et surtout la faiblesse de certains États au niveau de leur force de défense et de sécurité. Ces nouveaux acteurs qui menacent la sécurité des pays de la région savent exploiter les failles concernant la surveillance. La volonté de les combattre se justifie d'autant plus que l'intensité des relations entre les populations frontalières ouest-africaines, l'impact des crises sur les espaces frontaliers et l'impérieuse nécessité d'une intégration régionale commandent une action plus concertée des États.

Conclusion

La sécurisation des frontières, des personnes et des biens dans un contexte d'intégration régionale n'est pas impossible pour les Etats africains victimes des exactions de toutes formes et dans une période récente, de la généralisation des actes de terrorisme. Des mesures sont prises dans le cadre de l'organisation institutionnelle, des renforcements des capacités, de la coopération sous régionale, etc pour enrayer les atrocités vécues dans les espaces frontaliers qui se propagent vers l'épicentre des pays concernés. Les Etats, ne perdraient pas, s'ils s'engageaient davantage dans des programmes financés axés sur les questions de sécurisation des frontières.

Références bibliographiques

1. Aline Leboeuf, 2016, La réforme du secteur de sécurité à l'ivoirienne, Les études IFRI, 60 pages. ISBN : 978-2-36567-541-3
2. Laurent Touchard, « Des murs et des hommes : sécuriser les frontières africaines au XXIe siècle », Focus stratégique, n° 85, Ifri, novembre 2018.
3. Koffi Nutefé Tsigbé et Koffi Bakayota Kpaye, La question de la libre circulation des biens dans l'espace CEDEAO (1975 - 2015), 2017
4. Partners West Africa, 2016, Promotion d'une approche inclusive de la sécurité en Afrique de l'Ouest : recueil d'interviews. Cheick Cissé et Patricia Kouyaté pour la Côte d'Ivoire.
5. SP/CNF, 2015; Stratégie nationale de la sécurisation des frontières
6. SP/CNF, 2015; Programme national de la gestion des frontières
7. Centre d'études stratégique pour l'Afrique, 2019; La menace complexe et croissante des groupes islamistes militants au Sahel

Les membres actuels de Solution Think Tank sont:

- CIRES (Côte d'Ivoire)
- CRPA (Côte d'Ivoire)
- CADERT (Togo)
- CROP (Togo)
- CAPES (Burkina Faso)
- Chatham House (Royaume-Uni)
- IPED (Guinée)
- Stat View International (Guinée)
- IREEP (Bénin)
- Afrobaromètre (Bénin)
- Social Watch (Bénin)
- Konrad-Adenauer-Stiftung (Allemagne)
- WATHI (Sénégal)
- Institut de Stratégies (Côte d'Ivoire)